
WARMTECENTRALE LOPPER- SUM

Ruimtelijke onderbouwing

RHO ADVISEURS

DATUM 17 augustus 2022
KENMERK 20220863

PROJECT Loppersum - Industrieweg - warmtecentrale
PROJECTLEIDER J.J. Posthumus MSc

OPDRACHTGEVER Gemeente Eemsdelta
PROJECTNUMMER 20220863

AUTEUR mr. S. Drost



INHOUD

1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging projectgebied	5
1.3 Planologische regeling	5
1.4 Procedure	7
2. Projectbeschrijving	8
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Beoogde ontwikkeling	9
3. Beleid	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	11
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Omgevingsvisie Groningen	13
3.2.2 Omgevingsverordening Groningen	13
3.3 Regionaal beleid	13
3.3.1 Regionale Energiestrategie Groningen	13
3.4 Gemeentelijk beleid	14
3.4.1 Structuurvisie Loppersum 2012-2020	14
4. Toetsing aan milieu- en omgevingsaspecten	14
4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	15
4.2 Verkeer en parkeren	15
4.2.1 Verkeer	15
4.2.2 Parkeren	15
4.2.3 Conclusie	15
4.3 Bedrijven en milieuzonering	16
4.4 Geluid	17
4.5 Luchtkwaliteit	17
4.6 Externe veiligheid	18
4.7 Bodem	19
4.8 Water	20
4.9 Ecologie	20
4.10 Archeologie	22
4.11 Cultuurhistorie	22
4.12 Kabels en leidingen	23
5. Uitvoerbaarheid	23
6. Procedure	24



7. Conclusie	24
Bijlage 1 Digitale watertoets	25
Bijlage 2 Verkennend ecologisch onderzoek	25

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

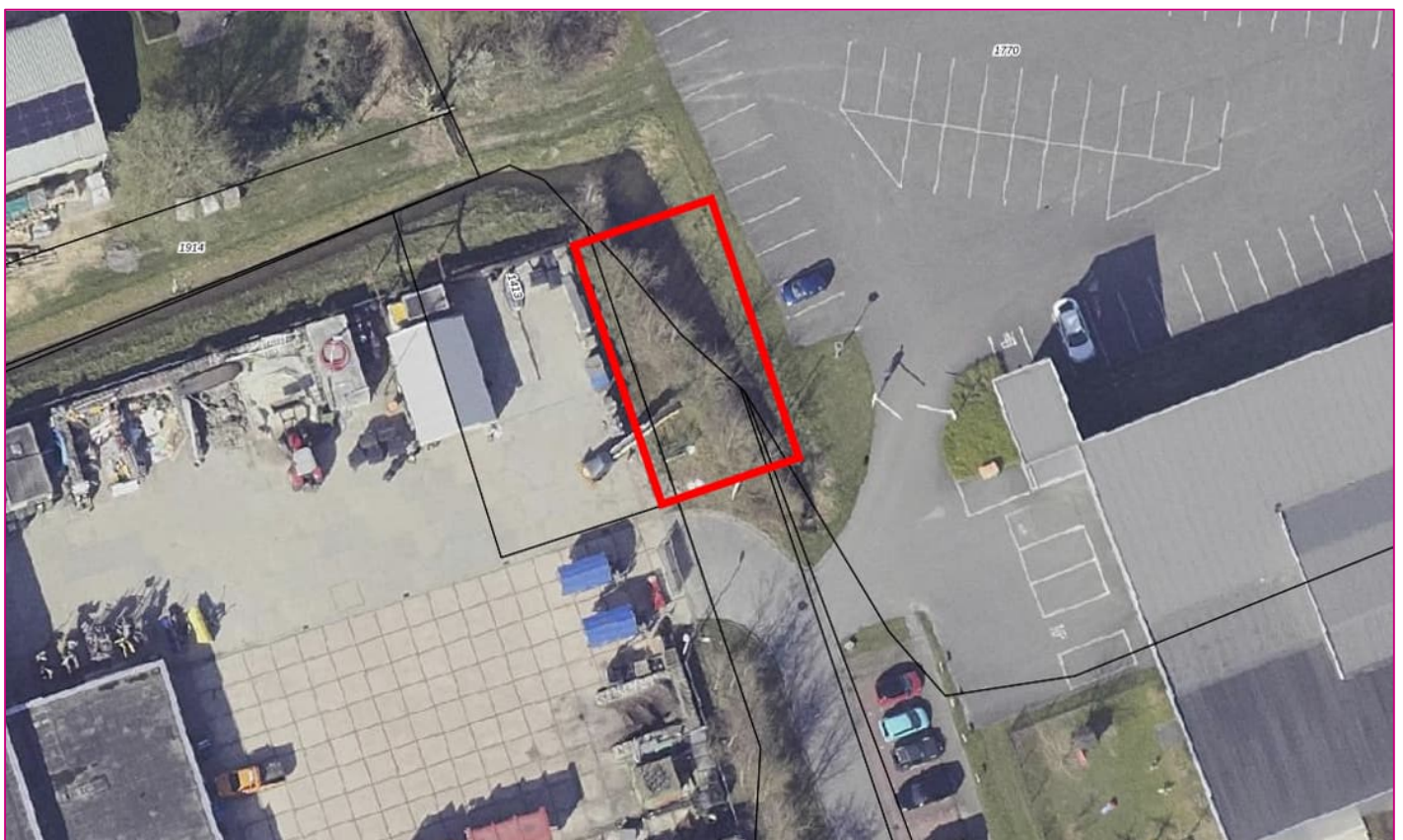
De gemeente Eemsdelta is bezig met het verduurzamen van haar gemeente. Eén van de doelstellingen hierbij is het verduurzamen van bestaande woningen en utiliteitsgebouwen door het aanleggen van een warmtenet. Het aanleggen van een warmtenet zorgt ervoor dat woningen niet meer op het aardgasnet aangesloten hoeven worden.

In de kern Loppersum is sprake van een concreet initiatief voor het aanleggen van een warmtenet. Het doel van het project is het realiseren een aardgasloos warmtenet voor 59 woningen en 5 utiliteitsgebouwen in het jaar 2023.

Op basis van het geldende bestemmingsplan, zie voor een uitgebreide uiteenzetting paragraaf 1.3, is de beoogde ontwikkeling niet mogelijk. Om de warmtecentrale te kunnen realiseren, dient een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan te worden aangevraagd. De uitgebreide voorbereidingsprocedure is op de aanvraag van toepassing. Bij de aanvraag moet worden onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied betreft (delen van) de percelen gelegen ter hoogte van de Badweg. Deze percelen staan kadastraal bekend als gemeente Loppersum, sectie E, perceel 2503 en sectie F, perceel 1413, 1768, 1769 en 1770. In figuur 1.1 is de ligging van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1.1 Weergave ligging projectgebied (bron: kadastralekaart.com)

1.3 Planologische regeling

Het projectgebied is gelegen binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Loppersum'. Dit bestemmingsplan is op 27 oktober 2014 vastgesteld door de gemeenteraad van Loppersum.

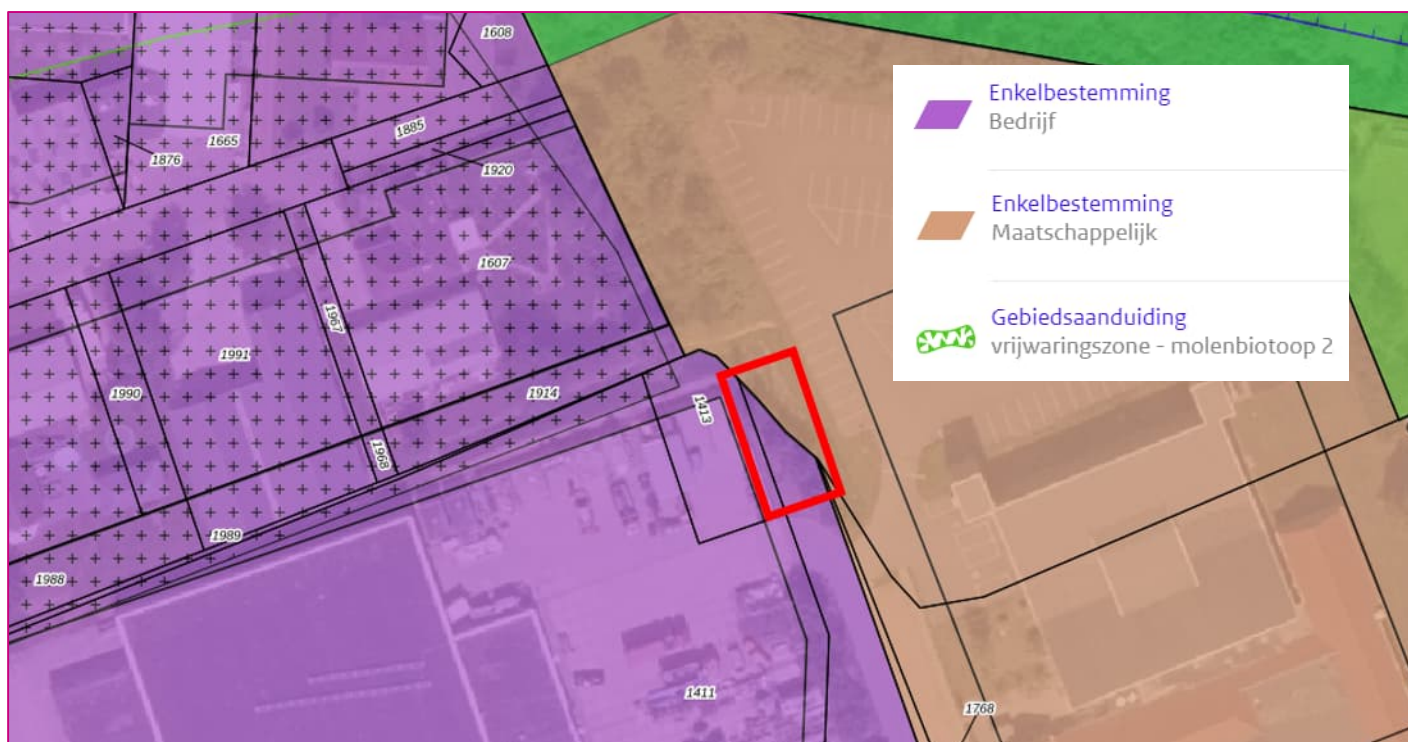
Verder gelden er nog enkele bestemmingsplannen in aanvulling op dit bestemmingsplan. Zo regelt het bestemmingsplan 'Cultureel Erfgoed gemeente Loppersum' (vastgesteld op 5 maart 2018 door de gemeenteraad van Loppersum) het vastleggen van karakteristieke panden en gebieden binnen de gemeente, evenals het archeologische beleid van de gemeente. Ondanks dat het projectgebied een dubbelbestemming met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit heeft gekregen in dit bestemmingsplan, gelden hiervoor geen aanvullende regels. De meest noordelijke strook van het projectgebied is gelegen in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'.

Daarnaast geldt het bestemmingsplan 'Welstandsluw bouwen' (vastgesteld op 29 juni 2020 door de gemeenteraad van Loppersum). Dit bestemmingsplan zorgt voor een versoepeling in het bouw- en welstandsregime. Deze versoepeling geldt enkel voor woonbestemmingen en is daarmee niet relevant voor de beoogde ontwikkeling.

Tot slot ligt het projectgebied binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Veegplan Eemsdelta' (vastgesteld door de gemeenteraad van Eemsdelta (voorheen gemeente Loppersum) op 29 juni 2022). Dit bestemmingsplan stelt regels – evenals het bestemmingsplan 'Cultureel Erfgoed gemeente Loppersum' – met betrekking tot karakteristieke panden, archeologische waarden en specifieke gebieden. Voor het projectgebied worden geen aanvullende regels gesteld.

Het projectgebied kent op basis van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Loppersum' de enkelbestemming 'Bedrijf' en 'Maatschappelijk'. Verder kent het projectgebied de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop 2'.

In figuur 1.2 is de uitsnede van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Loppersum' opgenomen.



Figuur 1.2 Uitsnede bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Loppersum' met aanduiding projectgebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- bedrijven die op het moment van de inwerkingtreding van het plan op het bouwperceel aanwezig zijn, volgens de in de bijlagen opgenomen lijst met bestaande bedrijven;
- bedrijven behorende tot de milieucategorieën 1 en 2 van de in de bijlagen opgenomen Staat van bedrijven;
- wonen ten behoeve van het bedrijf, inclusief het verlenen van mantelzorg;

maar ook voor de daarbij behorende:

- a. bedrijfsgebouwen;
- b. bedrijfswoningen en bijbehorende bouwwerken;
- c. tuinen en erven, parkeervoorzieningen, wegen en paden, water, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

In de bestemming zijn geluidzoneringsplichtige inrichtingen en risicovolle inrichtingen niet begrepen.

In de bestemming is detailhandel uitsluitend begrepen voor zover deze is aan te merken als rechtstreeks voortvloeiend uit de activiteiten van een bedrijf en daaraan ondergeschikt is.

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. maatschappelijke voorzieningen met daaraan ondergeschikte horeca;
- b. molen;
- c. wonen in samenhang met centrale zorgvoorzieningen, met dien verstande dat het aantal woningen niet meer dan het bestaande aantal mag bedragen;

met de daarbij behorende:

- d. gebouwen;
- e. (bedrijfs)woningen en bijbehorende bouwwerken;
- f. tuinen en erven, parkeervoorzieningen, wegen en paden, water, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop 2' gelden, naast de in de andere bestemmingen gegeven regels, regels ter bescherming van openheid met het oog op een vrije windvang voor de molen.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

Conclusie

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het niet mogelijk een warmtecentrale te realiseren. Ter plaatse van de beoogde locatie ligt geen bouwvlak, waardoor geen gebouw mag worden opgericht. Daarnaast is een warmtecentrale in strijd met de gebruiksregels van zowel de bestemming 'Bedrijf' als de bestemming 'Maatschappelijk'.

Nu er geen mogelijkheden zijn voor het toepassen van een binnenplanse afwijking of de kruimelgevallenregeling, is het noodzakelijk om middels een omgevingsvergunning buitenplans af te wijken van het vigerende bestemmingsplan.

1.4 Procedure

Buitenplanse afwijking

Om de warmtecentrale te realiseren kan buitenplans worden afgeweken met een omgevingsvergunning (artikel 2.1, eerste lid, onder sub c Wabo in samenhang met artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo).

Hieronder wordt artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 beschreven.

Artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:

- a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
 - 3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Voor de omgevingsvergunning geldt in dit geval de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Zodra de vergunningaanvraag wordt ingediend gaat de termijn lopen. Binnen 26 weken moet de vergunning worden verleend. Deze termijn kan worden uitgesteld met 6 weken.

Tegen de verleende vergunning staat de mogelijkheid open van beroep.

Voor de vergunningaanvraag moet wel gemotiveerd worden dat vanuit een goede ruimtelijke ordening medewerking kan worden verleend. Door middel van het voorliggende document wordt hierin voorzien.

2. PROJECTBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied betreft (gedeelten van) de percelen gelegen ter hoogte van de Badweg te Loppersum. Het gaat om een locatie die is ingesloten tussen de gemeentewerf (Industrieweg 4) en het parkeerterrein van de kerk (Badweg 20), aan de noordwestzijde van Loppersum.

Het projectgebied is in de huidige situatie onbebouwd. Het betreft een groenstrook met watergang.

In de figuren 2.1 en 2.2 is een luchtfoto en een vooraanzicht van het projectgebied weergegeven.



Figuur 2.1 Luchtfoto projectgebied (bron: Google Maps, 2022)



Figuur 2.2 Huidige situatie (bron: Google Streetview, april 2016)

2.2 Beoogde ontwikkeling

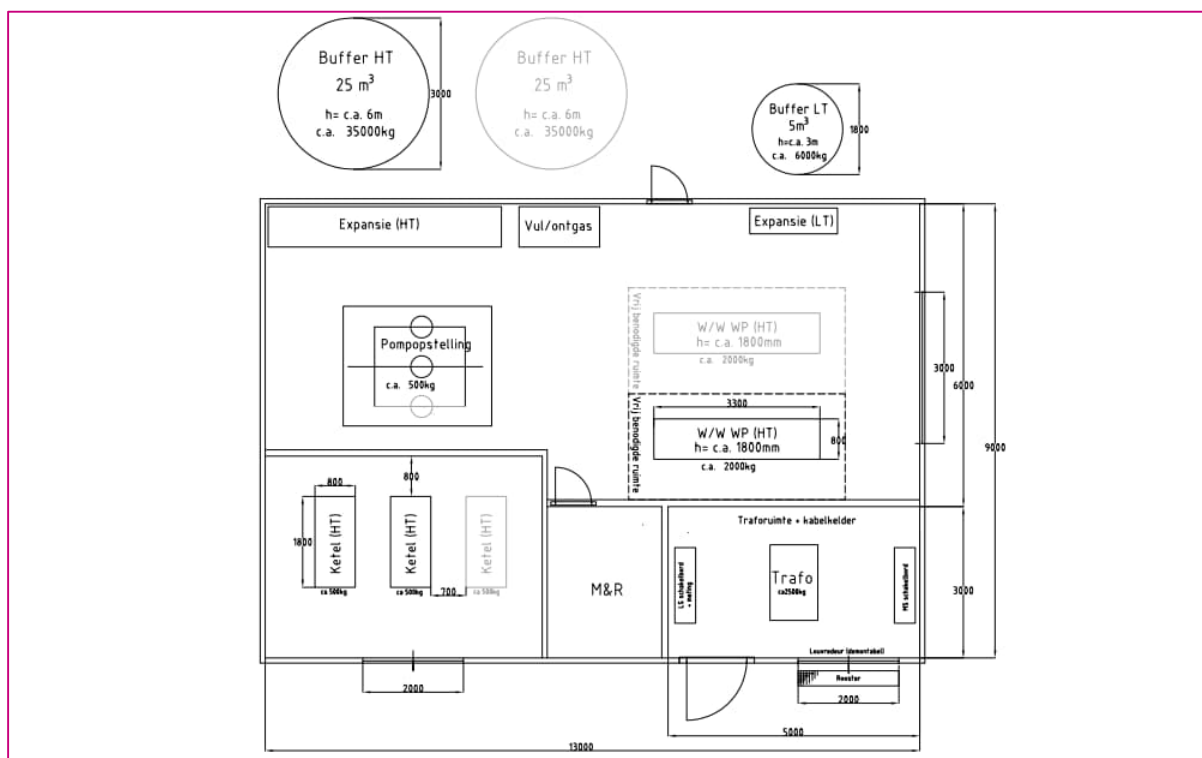
De gemeente Eemsdelta is voornemens een aardgasloos warmtenet uit te rollen voor 59 woningen en 5 utiliteitsgebouwen. Om deze gebouwen aan te kunnen sluiten op het warmtenet is onder andere een warmtecentrale nodig. Ter plaatse van het projectgebied wordt derhalve een warmtecentrale gerealiseerd.

De warmtecentrale bestaat uit een oppervlakte van circa 117 m² (13 meter bij 9 meter), met een bouwhoogte van 4 meter. De warmte wordt opgewekt door lucht/water warmtepompen. Daarnaast is een zonnecollector installatie voorzien. Het uitgangspunt is dat de zonnecollectoren er in de zomer voor zorgen dat de warmtepompen minder vaak hoeven in te schakelen voor de energie die het warmtenet afgeeft voor het tapwatergebruik. Wanneer mogelijk zullen de zonnecollectoren laden in de tussenseizoenen.

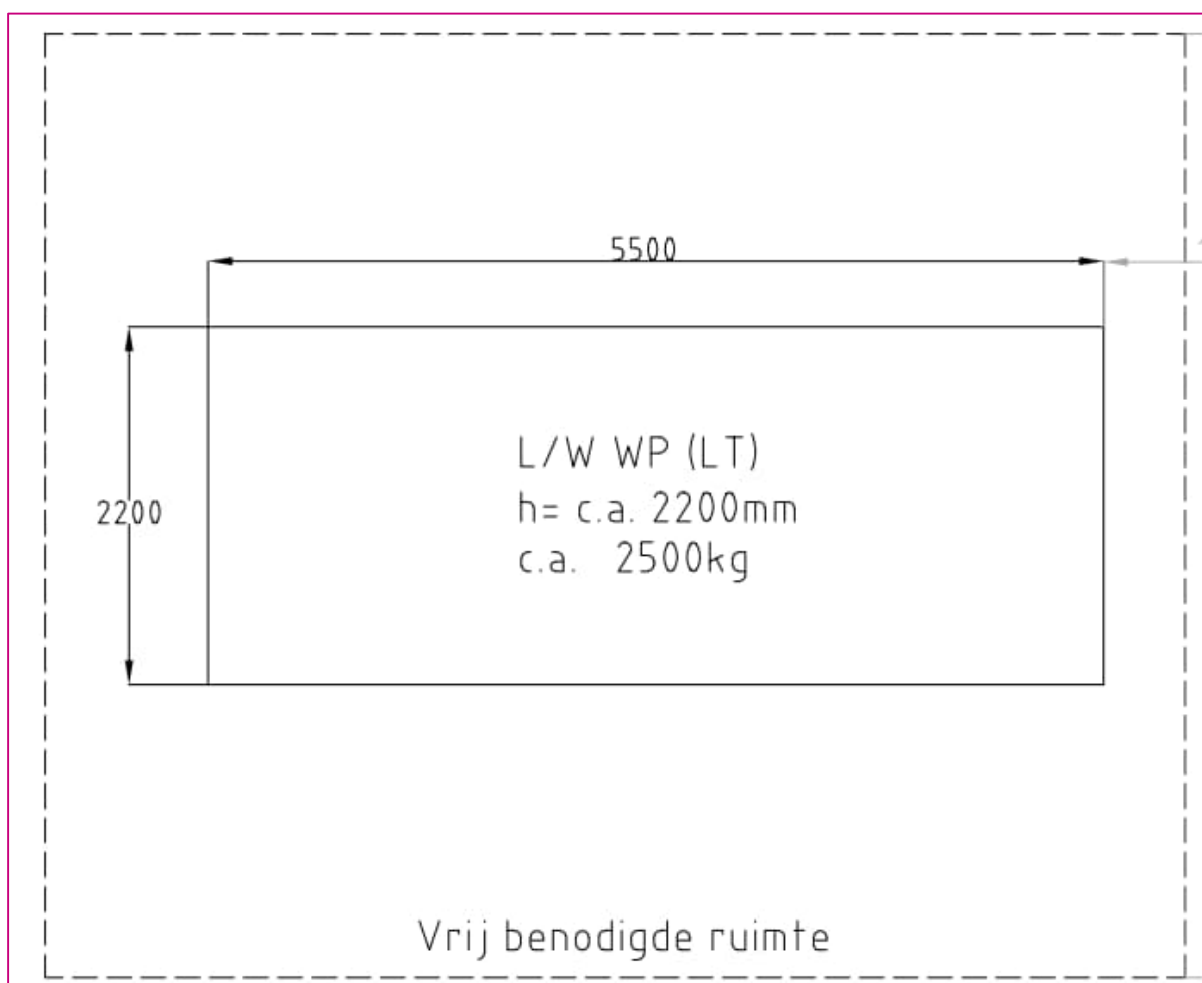
In het warmtenet zijn drie buffervaten voorzien. Een 5 m³ buffer ten behoeve van het maximum aantal schakelingen van de warmtepompen en twee grote buffers van circa 25 m³ welke dienen voor de opslag van energie. De lucht/water warmtepompen worden in de buitenlucht opgesteld. Dit geldt tevens voor de twee grote buffers.

Om de warmtecentrale te kunnen realiseren wordt de watergang binnen het projectgebied gedempt.

In navolgende figuren wordt de beoogde ontwikkeling weergegeven.



Figuur 2.3 Inrichtingstekening (bron: initiatiefnemer)



Figuur 2.4 Weergave vrij benodigde ruimte ten behoeve van de warmtecentrale (bron: initiatiefnemer)

3. BELEID

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De kaders van het rijksbeleid op het gebied van de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en is vanaf 12 februari 2021 bindend voor het Rijk als geldende visie onder de Wet ruimtelijke ordening. De NOVI vervangt daarmee de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012).

Met de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat immers voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Het zijn grote en complexe opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen.

De toenemende druk op de fysieke leefomgeving vraagt daarbij om een actievere Rijksoverheid. De NOVI stelt een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Regie vanuit het Rijk betekent echter niet het centraliseren van taken en verantwoordelijkheden; wel het geven van richting op grote opgaven en regie op goed samenspel, zowel publiek als publiek/privaat.

In de NOVI zijn de genoemde opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- een duurzaam en economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om dit te bereiken worden 21 nationale belangen benoemt in de NOVI waarop de nationale overheid zich richt. Deze hebben onder andere betrekking op het zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften, het waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem, het beperken van klimaatverandering, het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen, het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang en het verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit. Deze 21 nationale belangen hebben ook een relatie met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), die in de navolgende paragraaf wordt toegelicht.

Toetsing en conclusie

Voorliggend initiatief sluit aan op het nationale belang 'een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde infrastructuur'. Er is geen sprake van strijd met de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit het nationale beleid te verwezenlijken. In het Barro worden een aantal projecten opgesomd die een groot Rijksbelang hebben. Per project worden regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De regels zijn een uitwerking van de onderwerpen uit het nationale beleid.

In het Barro zijn veertien onderwerpen met bijzonder rijksbelang beschreven:

- rijksvaarwegen;
- project mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;

- defensie;
- hoofdvaarwegen en landelijke spoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- natuurnetwerk Nederland;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden;
- ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Toetsing en conclusie

Het voorgenomen initiatief valt niet onder één van de onderwerpen met bijzonder rijksbelang uit het Barro. Door de beoogde ontwikkeling zal geen nationaal belang worden geschaad.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Zorgvuldig ruimtegebruik is het uitgangspunt van de (rijks)overheid. Om dit principe beter te borgen is sinds 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Sinds 1 juli 2017 luidt de formulering van de Ladder in artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro: *'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'*

Op grond van de ladder moeten de volgende punten worden geadresseerd:

- Er moet worden nagegaan of het bij de nieuwe ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, gaat om een nieuwe stedelijke ontwikkeling.
- Als het gaat om een nieuwe stedelijke ontwikkeling, moet worden beschreven dat daadwerkelijk voldoende vraag bestaat naar deze ontwikkeling.
- Als er voldoende vraag naar de nieuwe stedelijke ontwikkeling bestaat, moet de vraag worden beantwoord of bestaand stedelijk gebied (of bestaande bebouwing) de ruimte voor deze ontwikkeling niet kan bieden.

In artikel 1.1.1 van het Bro is het begrip 'stedelijke ontwikkeling' als volgt gedefinieerd: *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'* Daarnaast dient gekeken te worden naar gevormde jurisprudentie.

Uit de tot dusver gevormde jurisprudentie ten aanzien van het begrip 'stedelijke ontwikkeling' blijkt dat de omvang van de ontwikkeling een rol speelt. Zo wordt een project vanaf twaalf woningen of meer aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. Voor overige stedelijke functies wordt gesteld dat voor andere stedelijke ontwikkelingen in de vorm van een terrein 'in beginsel' geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt. Bestaat de ontwikkeling uit de toevoeging van een gebouw, dan ligt de ondergrens 'in beginsel' bij een bruto-vloeroppervlakte van minder dan 500 m². Door de toevoeging van 'in beginsel' bij iedere ondergrens, lijkt de Afdeling duidelijk te willen maken dat er geen sprake is van 'harde' ondergrenzen.

Toetsing en conclusie

Gelet op de nota van toelichting van het Bro, het feit dat nutsvoorzieningen in het Bro niet zijn gedefinieerd als stedelijke ontwikkeling, de strekking van de regeling van het Bro en de tot dusver gevormde jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State kan een warmtecentrale niet worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Groningen

Het ruimtelijk beleid is door de provincie Groningen vastgelegd in de Omgevingsvisie 2016-2020. Deze Omgevingsvisie is door Provinciale Staten vastgesteld op 1 juni 2016. In de Omgevingsvisie wordt al het ruimtelijk beleid gebundeld in één document. Omdat dit document inmiddels diverse wijzigingen heeft ondergaan, is ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing getoetst aan de geconsolideerde versie van juni 2022. De provinciale belangen uit de visie zijn in de Omgevingsverordening vertaald in bindende regels die bij ruimtelijke plannen en ontwikkelingen in acht dienen te worden gehouden. Het gaat hierbij om zowel ruimtelijke aspecten waaronder landschapswaarden en cultuurhistorische waarden als functionele aspecten waaronder verkeer en vervoer en wonen.

Op het gebied van duurzaamheid en energietransitie stimuleert de provincie onder andere de realisatie van (duurzame) energie, waaronder windenergie, zonne-energie, biomassa en alternatieven voor aardgas.

Toetsing en conclusie

Dit initiatief levert een bijdrage aan de ambities van de provincie Groningen op het gebied van duurzame energie en is daarmee in overeenstemming met de Omgevingsvisie.

3.2.2 Omgevingsverordening Groningen

Ter uitvoering van het beleid uit de Omgevingsvisie hebben Provinciale Staten op 1 juni 2016 de Omgevingsverordening vastgesteld. De Omgevingsverordening bevat regels over de fysieke leefomgeving en wel voor de onderwerpen ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en ontgrondingen. Daarmee sluit het aan bij eerdere verordeningen. De Omgevingsverordening bevat algemene regels omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en de daarbij behorende toelichting. Ook dienen deze regels in acht genomen te worden bij omgevingsvergunning die afwijken van het bestemmingsplan. In de ruimtelijke onderbouwing dient hieraan getoetst te worden. De regels uit de Omgevingsverordening moeten bewerkstelligen dat provinciale ruimtelijke belangen doorwerken op het lokale niveau. Na vaststelling op 1 juni 2016 is de Omgevingsverordening inmiddels diverse malen gewijzigd. Omdat dit document inmiddels diverse wijzigingen heeft ondergaan, is ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing getoetst aan de geconsolideerde versie van juni 2022.

Toetsing en conclusie

De Omgevingsverordening ziet primair toe op het buitengebied. Het stedelijk gebied wordt met name geregeld in gemeentelijk beleid. Voor de beoogde ontwikkeling gelden geen specifieke regels vanuit de Omgevingsverordening. Er is geen sprake van strijd met de Omgevingsverordening.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Energiestrategie Groningen

De RES 1.0 Groningen is de energiestrategie van de Groninger gemeenten, de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aa's en de provincie Groningen in samenwerking met verschillende stakeholders.

In het Klimaatakkoord is opgenomen dat we in 2050 volledig gebruikmaken van duurzame alternatieven bij het verwarmen van onze woningen en gebouwen. Te beginnen met het isoleren en/of aardgasvrij maken van 20% van de gebouwde omgeving in 2030. De regie van deze warmtetransitie ligt bij de gemeenten, waarvoor alle Groningse gemeenten een Transitievisie Warmte (TVW) opstellen met als deadline eind 2021. De gemeente Eemsdelta heeft momenteel nog geen Transitievisie Warmte.

Wel wordt er in de RES 1.0 Groningen gekeken naar een aantal alternatieve warmtebronnen. Voor kernen of wijken met veel of dichte bebouwing vormen warmtenetten een kansrijk alternatief. De warmte kan afkomstig zijn van diverse bronnen zoals geothermie, restwarmte industrie (hoge temperatuur) of aquathermie, zonthermie, bodemwarmte, restwarmte industrie en bedrijven (lage temperatuur).

De grootste potentie van industriële restwarmte zit in de industriegebieden van de Eemshaven en Oosterhorn bij Delfzijl. In theorie kan hiermee de gehele provincie van warmte worden voorzien. Verschillende partijen hebben daarom de handen ineengeslagen en doen onderzoek naar de mogelijkheden voor de regio zoals transport via een pijplijn naar de stad Groningen. De gemeente Eemsdelta is een onderzoek gestart naar de mogelijkheden van distributie van deze hogetemperatuurwarmte in haar eigen gemeente. Uit verdere inventarisatie van (industriële) restwarmte blijkt dat deze voldoende in beeld zijn bij gemeenten, maar geen regionale potentie als warmtebron hebben.

Toetsing en conclusie

Met voorliggend initiatief wordt een warmtecentrale mogelijk gemaakt ten behoeve van een warmtenet. Dit sluit aan op de ambities die uiteen worden gezet in de RES 1.0 Groningen.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Loppersum 2012-2020

Op 20 februari 2012 heeft de gemeenteraad van Loppersum (nu onderdeel van gemeente Eemsdelta) de structuurvisie Loppersum 2012-2020 vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de beleidskeuzen van de gemeente Loppersum neergelegd ten aanzien van verschillende thema's.

Voor de dorpsgebieden is het beleid hoofdzakelijk gericht op het wonen, de leefbaarheid, de voorzieningen en de plaatselijke bedrijvigheid. De navolgende beleidskeuzen worden hierbij genoemd:

- behoud van de identiteit en de cultuurhistorische waarden in kenmerkende dorpskernen;
- voor het wonen wordt ingezet op het behoud van Loppersum als aantrekkelijke woongemeente voor verschillende doelgroepen, rekening houdend met de grote vernieuwingsopgave die voortvloeit uit de demografische veranderingen. Hierbij wordt gekozen voor herstructurering boven uitbreiding;
- behoud van de basisvoorzieningen ter wille van de leefbaarheid. Daar waar voorzieningen niet meer betaalbaar en levensvatbaar zijn, wordt in overleg met maatschappelijke organisaties en bewoners ingezet op samenwerking en bundeling. Een goede bereikbaarheid is dan voorwaarde;
- wat betreft bedrijvigheid ligt het accent enerzijds op de ontwikkeling van de landbouw en anderzijds op verspreide (kleinschalige) bedrijvigheid.

Ten aanzien van het aspecten duurzaamheid en energie stelt de gemeente zich tot doel:

- een meer duurzame en groenere gemeente met bijbehorende profilering;
- een toename van het gebruik van duurzame energie als zon en wind;
- een meer duurzaam gebouwde omgeving (met onder meer bevordering van energiebesparende maatregelen);
- toename van energiezuinig en energiebesparend gedrag van burgers, bedrijven en gemeente;
- uitbreiding van de mogelijkheden van elektrisch vervoer en faciliteren daarvan.

Toetsing en conclusie

Met het beoogde initiatief wordt een warmtecentrale mogelijk gemaakt. Dit komt tegemoet aan de doelstelling ten aanzien van duurzaamheid en energiebesparing. De ontwikkeling is in lijn met de structuurvisie Loppersum 2012-2020.

4. TOETSING AAN MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Om te beoordelen of het project uitvoerbaar is, moet deze worden getoetst aan de sectorale wetgeving op het gebied van de milieu- en omgevingsaspecten. Los van de sectorale wetgeving is het criterium van een 'goede ruimtelijke ordening' van belang.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat op basis van selectiecriteria vastgesteld dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben of niet. Onderdeel D van de bijlage bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.-beoordeling verplicht is. Voor elke activiteit die genoemd wordt in kolom 1 van onderdeel D van het Besluit m.e.r. moet beoordeeld worden of er sprake is van (mogelijke) nadelige milieugevolgen. Voor activiteiten die onder de drempelwaarde zoals genoemd in kolom 2 van onderdeel D vallen, volstaat een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Deze motivering dient qua inhoud aan te sluiten bij de m.e.r.-beoordeling, maar heeft geen vormvereisten.

De volgende activiteiten uit het Besluit m.e.r. kunnen raakvlakken hebben met de beoogde ontwikkeling:

- C22.1 De oprichting, wijziging of uitbreiding van thermische centrales en andere verbrandingsinstallaties, met een bijbehorende drempelwaarde van 300 MWth).
Het vermogen van de beoogde warmtecentrale overschrijdt deze drempelwaarde niet, waardoor deze activiteit niet aan de orde is.
- D22.1 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.
Nu bij de beoogde warmtecentrale geen productie van elektriciteit, stoom én warm water plaatsvindt, is deze activiteit niet aan de orde.
- D22.6 De wijziging of uitbreiding van thermische centrales en andere verbrandingsinstallaties.
Met het beoogde initiatief is geen sprake van een wijziging of uitbreiding, waardoor deze activiteit niet aan de orde is.

Conclusie

Op grond van bovenstaande toetsing is gebleken dat het initiatief niet onder één van de activiteiten uit het Besluit m.e.r. valt. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Het is niet noodzakelijk om een m.e.r.-procedure te doorlopen.

4.2 Verkeer en parkeren

4.2.1 Verkeer

Voorliggend initiatief betreft de realisatie van een warmtecentrale. Hier zullen structureel geen personen aanwezig zijn. Enkel tijdens de bouw zullen er verkeersbewegingen van en naar het projectgebied zijn. Tijdens ingebruikname van de warmtecentrale zijn enkel de verkeersbewegingen in het kader van onderhoud relevant. Nu enkel sprake is van periodiek onderhoud heeft het initiatief niet tot nauwelijks invloed op de verkeersbewegingen in de omgeving. Er is geen sprake van een noemenswaardige verkeersaantrekkende werking. Het initiatief vormt geen belemmering voor de verkeersveiligheid in de omgeving.

4.2.2 Parkeren

Het aantal benodigde parkeerplaatsen kan worden berekend aan de hand van de kencijfers van de publicatie 'CROW 381 Toekomstbestendig parkeren' uit 2018.

Echter, nu er doorgaans geen personen aanwezig zullen zijn ter plaatse van de warmtecentrale is geen sprake van een structurele extra parkeerbehoefte. Ten tijde van het periodiek onderhoud kan gebruik gemaakt worden van de aanwezige parkeermogelijkheden in de directe omgeving.

4.2.3 Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven), en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). Die afstand moet ook weer niet onnodig groot zijn, omwille van een efficiënt ruimtegebruik. Bij het toestaan van nieuwe bedrijven of andere milieubelastende functies dient rekening gehouden te worden met de milieuruimte die in de toekomst nodig is en dient beoordeeld te worden of ter plaatse van in de nabijheid gelegen gevoelige functies, zoals woningen sprake blijft van een adequaat woon- en leefmilieu. Bij het bepalen hiervan kunnen de richtlijnen in de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009 worden gehanteerd. Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'kwetsbare' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder is van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied).

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt getoetst conform:

- VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'(editie 2009);
- Wet milieubeheer.

Een richtafstand uit de VNG handreiking kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

Toetsing

Het projectgebied ligt ingesloten tussen verschillende type functies, waaronder een gemeentewerf, parkeerterrein, kerkgebouw, woningen en overige bedrijvigheid. De omgeving van het projectgebied kan daarom worden aangemerkt als gemengd gebied, waardoor gewerkt kan worden met een verkleinde afstand.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een warmtecentrale mogelijk gemaakt. Dit is geen gevoelige functie.

Wel heeft de warmtecentrale een akoestische invloed op de omgeving, waardoor getoetst dient te worden of omliggende gevoelige functies hier in onevenredige mate overlast door ervaren. Om dit te bepalen is advies ingewonnen van de Omgevingsdienst Groningen.

De Omgevingsdienst geeft aan dat de woningen aan de Badweg 22 en Industrieweg 6B maatgevend zijn. Voor deze woningen gelden de volgende geluidnormen en -waarden.

Voor de Badweg 22 geldt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de woning moet voldoen aan 50 dB(A) in de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur), 45 dB(A) in de avondperiode (19.00 tot 23.00 uur) en 40 dB(A) in de nachtperiode (23.00 tot 07.00 uur). De maximale geluidniveaus (piekgeluiden) moeten voldoen aan 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Voor de Industrieweg 6B geldt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de woning moet voldoen aan 55 dB(A) in de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur), 50 dB(A) in de avondperiode (19.00 tot 23.00 uur) en 45 dB(A) in de nachtperiode (23.00 tot 07.00 uur). De maximale geluidsniveaus (piekgeluiden) moeten voldoen aan 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Het ontwerp van de warmtecentrale is op deze eisen afgestemd, waardoor wordt voldaan aan de geluidseisen. Er is geen sprake van onevenredige overlast op de gevoelige functies in de omgeving. Ook bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering of uitbreidingsmogelijkheden belemmerd.

Andersom zijn in de omgeving van het projectgebied geen bedrijven gelegen die de warmtecentrale in haar bedrijfsvoering kunnen belemmeren.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan worden aangenomen dat de warmtecentrale niet wordt belemmerd in de bedrijfsvoering, dat omliggende bedrijven niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering of uitbreidingsmogelijkheden en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor omliggende gevoelige functies.

4.4 Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die "in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken", een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones of bij bepaalde veranderingen aan de weg zelf (zoals het verhogen van de maximumsnelheid of het uitbreiden van het aantal rijstroken) moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd.

Toetsing

De warmtecentrale is geen geluidsgevoelige functie. Wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai zijn derhalve niet relevant. Wel heeft de warmtecentrale zelf een (akoestische) invloed op de omgeving. Hier is reeds op ingegaan in paragraaf 4.3.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het beoogde initiatief.

4.5 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin ter bescherming van mens en milieu onder andere grenswaarden voor vervuillende stoffen in de buitenlucht (o.a. fijn stof en stikstofdioxide) zijn vastgesteld.

De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke plannen die "in betekenende mate" (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het plan "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Om te bepalen of het plan NIBM bijdraagt is een berekening opgesteld met de NIBM tool 2022. Hierbij is uitgegaan van een worst-case scenario.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	20
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,03
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 4.1 Berekening NIBM tool 2022

Conclusie

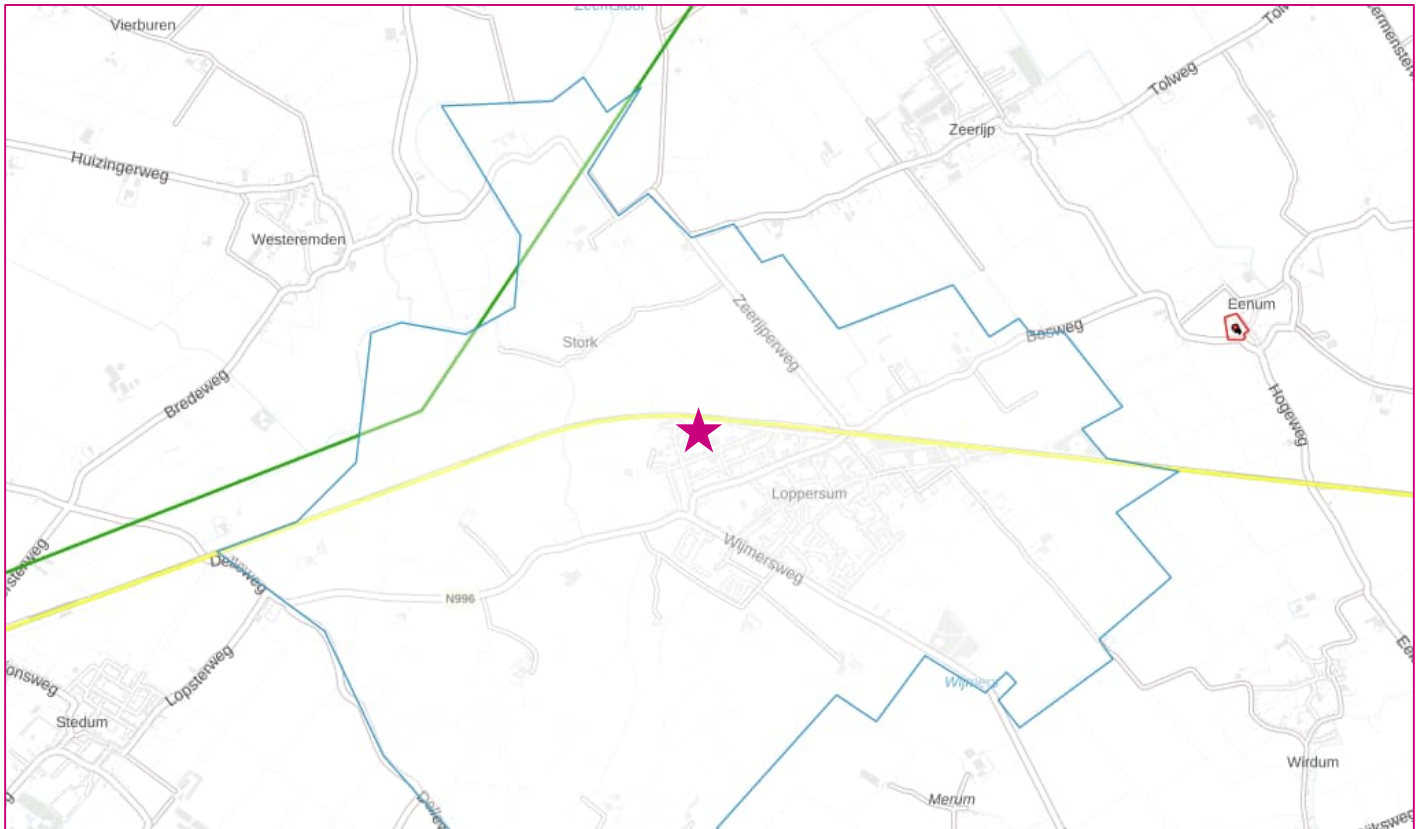
Uit de berekening door middel van de NIBM tool blijkt dat voor de beoogde ontwikkeling geen nader onderzoek naar de effecten op de luchtkwaliteit nodig is. Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het beoogde initiatief.

4.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over "externe veiligheid" om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

In het kader van het aspect externe veiligheid is de Atlas van de Leefomgeving geraadpleegd.



Figuur 4.2 Uitsnede risicokaart met globale aanduiding plangebied (bron: Atlas Leefomgeving)

Toetsing

In de directe omgeving van het projectgebied is geen sprake van risicovolle inrichtingen en buisleidingen die invloed hebben op de ontwikkeling in het projectgebied. Ook is geen sprake van relevante transportroutes gelegen in de nabijheid van het plangebied. Er is geen sprake van belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

Andersom voorziet het initiatief niet in het oprichten van een risicovolle inrichting, het realiseren van buisleidingen ten behoeve van vervoer van gevaarlijke stoffen en heeft het initiatief geen transport van gevaarlijke stoffen tot gevolg. Het project valt niet onder het Bevi. Daarnaast gelden er geen veiligheidsafstanden in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De warmtecentrale maakt in het kader van het Bevi geen opslag of productie van gevaarlijke stoffen mogelijk. De warmtecentrale is geen risicobron in het kader van externe veiligheid.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.7 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Hierbij is van belang of een nieuw te realiseren functie kan worden aangemerkt als bodemgevoelige functie.

Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd. In geval van verontreinigingen is de Wet bodembescherming van toepassing. In de wet is geregeld dat als ter plaatse van een plangebied ernstige verontreinigingen worden aangetroffen, er sprake is van een saneringsgeval.

Toetsing

Een warmtecentrale kan niet worden aangemerkt als bodemgevoelige functie, nu hier structureel geen personen aanwezig zijn. Op basis van dit gegeven is een bodemonderzoek niet noodzakelijk en kan worden aangenomen dat de beoogde locatie geschikt is voor het toekomstige gebruik.

Voor de volledigheid is ook het bodemloket geraadpleegd. Uit het bodemloket blijkt dat het projectgebied voldoende onderzocht is in het kader van de Wet bodembescherming op basis van het uitgevoerde (historische) bodemonderzoek.

Conclusie

Het aspect bodem staat de uitvoering van het beoogde initiatief niet in de weg.

4.8 Water

Een belangrijk onderdeel van de planvorming is de watertoets. Sinds 1 november 2003 is de watertoets voor alle ruimtelijke plannen verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets (bijgevoegd in bijlage 1) is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Toetsing

Het plangebied is gelegen in het beheergebied van waterschap Noorderzijlvest. Het waterschap is verantwoordelijk voor het watersysteem en het zuiveren van het aangeboden stedelijk afvalwater.

Met de beoogde ontwikkeling wordt een warmtecentrale van circa 117 m² gerealiseerd. Als gevolg hiervan dient de secundaire watergang – voor zover deze zich in het projectgebied bevindt – gedempt te worden. Voor het dempen van de watergang is een watervergunning benodigd.

Het dempen van oppervlaktewater kan alleen worden toegestaan als de wateraan- en afvoer niet wordt gehinderd. Daarnaast geldt bij demping dat het verlies aan waterberging (gerekend op de waterlijn) moet worden gecompenseerd binnen het peilgebied waarbinnen de demping plaatsvindt. Voor de bepaling van het te dempen wateroppervlak dient als uitgangspunt de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) het object Water.

Het plan is, vanuit de waterhuishouding bezien, van beperkte invloed. Op basis van de Digitale Watertoets geeft waterschap Noorderzijlvest een positief wateradvies.

Conclusie

Met de beoogde ontwikkeling wordt aangesloten op het beleid van het waterschap. Er worden geen waterhuishoudkundige bezwaren verwacht tegen de voorgenomen ontwikkeling. De watervergunning wordt aangevraagd.

4.9 Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient met het oog op de natuurbescherming rekening te worden gehouden met de gebiedsbescherming en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 zijn beide aspecten geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt.

Toetsing

Gebiedsbescherming – Natura 2000

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied bevindt zich op een afstand van circa 10 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Waddenzee'. Gezien de afstand van het projectgebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied en de aard en omvang van het voornemen wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van Natura 2000-gebieden.

Gebiedsbescherming – Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied ligt niet in, of direct naast het NNN. Gronden die tot het NNN behoren liggen op ruim 3,7 kilometer afstand van het projectgebied. Gezien de afstand van het projectgebied tot de NNN en de aard en omvang van het voornemen wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN.

Soortenbescherming

Door middel van een verkennend ecologisch onderzoek is bepaald of het projectgebied mogelijk geschikt is voor beschermde soorten. Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlage 2.

Op basis van dit uitgevoerde onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- Binnen het projectgebied ontbreekt geschikt broedbiotoop voor vogels met jaarrond beschermde nesten;
- De aanwezigheid van enkele overige broedvogels in de directe nabijheid van het projectgebied is niet uitgesloten;
- In het projectgebied en de directe omgeving zijn geen verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig;
- Rond het projectgebied komen verder nationaal beschermde soorten voor, namelijk de egel, haas, ree, steenmarter, kleine watersalamander en meerkikker. Voor de egel, haas, ree, kleine watersalamander en meerkikker geldt in de provincie Groningen een vrijstelling. Voor de steenmarter geldt geen vrijstelling. Verblijfplaatsen van de steenmarter binnen het plangebied zijn uitgesloten. De algemene zorgplicht is wel van kracht.

Om negatieve effecten als gevolg van de werkzaamheden op de aanwezige broedvogels te voorkomen, wordt gewerkt buiten het broedseizoen. Voor nationaal beschermde soorten geldt de zorgplicht. Dit houdt in dat schade aan wilde planten en dieren zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.

Conclusie

Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden en NNN kan op voorhand worden uitgesloten. Voor wat betreft soortenbescherming geldt dat nader onderzoek niet noodzakelijk is en dat geen ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming aangevraagd hoeft te worden.

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.10 Archeologie

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed:

1. Monumentenwet 1988;
2. Wet verzelfstandiging rijksmuseumse diensten;
3. Wet tot behoud van cultuurbezit;
4. Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied;
5. Uitvoeringswet UNESCO -verdrag 1970;
6. Regeling materieel beheer museumse voorwerpen.

De Erfgoedwet hanteert de beschermingsniveaus zoals die in de oude regelingen golden. Voor de vergunningverlening van een beschermd archeologisch monument, het verbod op beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de bescherming van stads- en dorpsgezichten geldt dat de huidige situatie in de Monumentenwet 1988 van kracht blijft tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze regels blijven dus gelden en zijn ongewijzigd overgenomen in de Erfgoedwet.

Doelstelling van de wetten is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Toetsing

Voor de meest noordelijke strook van het projectgebied geldt een dubbelbestemming met betrekking tot archeologie, namelijk 'Waarde – Archeologie 4'. Voor gebieden ter plaatse van deze dubbelbestemming geldt dat de grond in beginsel niet dieper geroerd mag worden dan 50 centimeter, zonder daarbij een archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Uitzonderingen op deze hoofdregel worden gevormd door onder andere bouwwerken met een grondgebonden oppervlak tot 200 m². De warmtecentrale overschrijdt deze onderzoeksgrens niet, waardoor de uitzondering van toepassing is. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is niet nodig.

Wanneer bij de werkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen, geldt op grond van artikel 53 van de Erfgoedwet een meldingsplicht.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat geen archeologisch onderzoek nodig is.

4.11 Cultuurhistorie

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in een ruimtelijk plan een beschrijving opgenomen moet worden van de manier waarop met de aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Het projectgebied ligt niet in een gebied met aangewezen cultuurhistorische waarden.

Toetsing

Het plangebied zelf kent, op basis van de geldende bestemmingsplannen, geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de directe nabijheid van het plangebied bevindt zich wel een rijksmonument, namelijk een molen. Het projectgebied is gelegen in de molenbiotoop van deze molen. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen gemeentelijke monumenten. Tenslotte is sprake van een perceelgebonden ontwikkeling die de cultuurhistorische waarde van de omgeving niet aantasten. Het plan is dan ook uitvoerbaar vanuit cultuurhistorisch oogpunt.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van onaanvaardbare negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.12 Kabels en leidingen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

Toetsing en conclusie

Uit de toelichting en verbeelding van het vigerende bestemmingsplan is op te maken dat er geen planologisch relevante kabels en leidingen in het projectgebied of in de directe omgeving daarvan aanwezig zijn.

5. UITVOERBAARHEID

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Om draagvlak voor het warmtenet te creëren, is de communicatie vooral gericht op het proactief informeren over en het betrekken van de deelnemers bij het proces, de inhoud en het resultaat. De gemeente gaat zoveel mogelijk met deelnemers in gesprek en sluit, waar mogelijk, aan bij hun wensen en houden rekening met hun belangen. Het project wordt samen met de deelnemers opgepakt. Overwegingen van beslissingen worden uitgelegd. Dit verhoogt het draagvlak, begrip en acceptatie.

Tot nu toe is elke woningeigenaar bezocht door de projectleider vanuit de gemeente, zijn er een aantal centrale bijeenkomsten georganiseerd, zijn er zes nieuwsbrieven verzonden en is er een enquête gehouden onder een groep inwoners van Loppersum over een dorpsmolen. Bij ieder communicatiemoment wordt er gekeken welke middelen er ingezet worden om de doelgroepen zo optimaal mogelijk te informeren (o.a. website, persbericht, social media).

Economische uitvoerbaarheid

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De kosten voor de uitvoering van het voornemen en daarmee samenhangende kosten komen voor rekening van de initiatiefnemer.

Het plan wordt derhalve economisch uitvoerbaar geacht.

Grondexploitatie

De gemeente moet, volgens de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de gemaakte gemeentelijke kosten verhalen op de initiatiefnemers van de ontwikkeling. In dit geval is de gemeente zelf initiatiefnemer. Het vaststellen van een grondexploitatieplan is niet aan de orde.



6. PROCEDURE

Zoals beschreven in paragraaf 1.2 kan ten behoeve van dit initiatief gebruik worden gemaakt van de buitenplanse afwijking. Daarmee is de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Binnen 26 weken moet de vergunning worden verleend. Deze termijn kan met 6 weken worden uitgesteld. Tegen de verleende vergunning staat de mogelijkheid open van beroep.

7. CONCLUSIE

Vanuit het beleid en de regelgeving op het gebied van de milieu- en omgevingsaspecten bestaan er geen belemmeringen voor dit project. Het project is dan ook in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening. Het vaststellen van een grondexploitatieplan is niet aan de orde.



Bijlage 1 Digitale watertoets

Bijlage 2 Verkennend ecologisch onderzoek